

## Государство и его функции

**Государство** - организация политической власти, осуществляющая управление обществом и обеспечивающая в нем порядок и стабильность.

### Признаки государства:

- Суверенитет (внутренний и внешний);
- **Внутренний суверенитет** — верховная власть над всеми проживающими на определенной территории гражданами, и организациями.
- **Внешний суверенитет** - независимость в принятии внешнеполитических решений.
- монополия на насилие;
- налоговая система;
- наличие публичной власти - наличие особого слоя людей, осуществляющих политическое управление обществом;
- наличие территории;
- монополия на законодательную деятельность;
- государственный аппарат;
- армия.

### Дополнительные признаки:

- государственная символика (гимн, герб, флаг);
- международное признание;
- обладание материальной базой;
- собственная валюта.

### Теории происхождения государства:

**Патриархальная.** Государство – результат разрастания патриархальной семьи.

**Теория «общественного договора».** Люди сами договорились о создании органов власти, которые будут защищать права всех жителей данной территории, разрешать споры, охранять границы и т.д.

**Теологическая.** Государственная власть от Бога, и правитель – представитель Бога на земле (сакрализация царской власти).

**Теория «насилия».** Государство – создано в результате завоевание одних племен другими и существует как аппарат давления и подавления.

**Классовая теория.** Государство создано классом собственников для защиты своей частной собственности.

### Функции государства:

#### Внутренние:

- экономическая;
- правоохранительная;
- социальная;
- культурно-просветительная;
- экологическая.

#### Внешние:

- оборона страны;
- экономическое сотрудничество с др. странами;
- борьба за мир и мирное существование;
- научно-техническое и культурное сотрудничество с др. странами;
- взаимодействие с др. странами по защите окружающей среды.

## Форма государства

**Форма государства** – это система организации государственной власти, которая состоит из следующих элементов:

### Элементы формы государства:

*форма правления*

*государственное  
устройство*

*политический режим*

## Форма правления

**Форма правления** - система организации государственных органов, порядок их образования, деятельности, компетенция.

### Республика

- глава государства является выборным и сменяемым;
- имеет срок полномочий;
- получает зарплату;
- несет политическую и уголовную ответственность.

#### Виды республик:

- президентская;
- парламентская;
- смешанная.

### Монархия

- глава государства – невыборный, несменяемый;
- не несет ответственности за принятые решения.

#### Виды монархий:

- абсолютная;
- дуалистическая;
- парламентская.

Президентская	Парламентская	Смешанная
Президент (глава государства) избирается населением	Президент (глава государства) избирается и контролируется парламентом	Президент (глава государства) избирается населением
Глава правительства — президент	Глава правительства — премьер-министр (ключевая роль в управлении)	Глава правительства — премьер-министр
Правительство назначается президентом	Правительство формируется парламентом	Правительство назначается президентом
Правительство несет ответственность перед президентом	Правительство несет ответственность перед парламентом	Правительство несет ответственность перед парламентом

## Государственное устройство (государственно-территориальное устройство)

**Форма государственно-территориального устройства** - территориальная организация государства с соответствующим распределением полномочий между центральным и региональным уровнем власти).

### Унитарное государство

#### Особенности:

- единое неделимое;
- субъекты не имеют самостоятельности;
- пример: Украина, Белоруссия, Италия и т.д.

### Конфедерация

#### Особенности:

- имеют право свободного выхода;
- имеют свое собственное законодательство;
- пример: (ЕС).

### Федеративное государство

#### Особенности:

- субъекты имеют некоторую самостоятельность (республики свои конституции, регулируют административное право, трудовое и т.д. Ст. 71 Конституции РФ);
- субъекты НЕ имеют право свободного выхода;
- двухпалатный парламент (В РФ - Совет Федерации – представители субъектов);
- пример: РФ, США.

- ❖ Российская Федерация, согласно статье 5 Конституции года, состоит из равноправных субъектов Российской Федерации.
- ❖ Конституцией РФ право одностороннего выхода из ее состава субъектов федерации не предусмотрено: «Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории» (Ст. 4, п. 3).
- ❖ Республики имеют собственную Конституцию, но она не противоречит Конституции Федерации.
- ❖ Республики вправе устанавливать свои государственные языки.

### **Субъекты РФ:**

- республики;
- края;
- области;
- города федерального значения;
- автономная область;
- автономные округа.

### **Совместное ведение:**

- координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации;
- обеспечение соответствия конституций и законов республик, Конституции Российской Федерации;
- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита прав национальных меньшинств;
- обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;
- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- разграничение государственной собственности;
- природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- охрана памятников истории и культуры;
- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта
- кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат.

### **Ведение РФ:**

- федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;
- внешняя политика и международные отношения, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;
- внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- определение статуса и защита государственной границы;
- судостроительство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование;

- правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов;
- государственные награды и почетные звания Российской Федерации;
- принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;
- гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- федеральная государственная собственность и управление ею;
- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;
- установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование;
- денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития.

**Политический режим** - методы осуществления государственной власти, с помощью которых происходит реализация функций государства.

Линии сравнения	Демократический	Тоталитарный	Авторитарный
1. Формы	Непосредственная и представительная демократия	Итальянский фашизм, немецкий национал-социализм, советский социализм	От буржуазных, социалистических до военно-диктаторских, например военный режим Пиночета в Чили, теократический режим аятоллы Хомейни в Иране, гражданских диктатур, например, в странах арабского Востока
2. Социальная база	Опора на большинство населения, которое сознательно поддерживает демократические ценности	Опора на массовые движения люмпенизированных слоев населения	Опора на традиционные социальные институты — бюрократию, армию, церковь
3. Государственное устройство	Правовое государство, ориентация на удовлетворение потребностей населения	«Всеобщее государство», тотальный контроль всех сторон частной и общественной жизни	Традиционное государство, жесткий контроль определенных секторов общественной жизни
4. Партийная система	Многопартийность	Государство одной партии	Правящая партия огосударвлена
5. Оппозиция	Действует легально	Отрицается	Ее деятельность ограничена жесткими рамками
6. Правовой принцип	Разрешено все, что не запрещено законом	Запрещено все, что не разрешено законом	Все, что касается политической деятельности, строго регламентировано властью
7. Права и свободы человека	Большой объем прав и свобод граждан, которые не только провозглашаются, но и гарантируются фактически. Закон защищает права и свободы граждан	Права и свободы лишь декларируются, люди совершенно незащищены перед произволом властей. Закон защищает не личность, а государство	Права и свободы ограничены, особенно в политической сфере. Закон преимущественно стоит на защите интересов государства, а не личности
8. Экономика	Смешанная экономика, доминирует частный сектор; государственное регулирование частного предпринимательства носит косвенный характер	Централизованная экономика, государственное планирование с милитаристской направленностью. Жесткая производственная дисциплина	Обширный государственный сектор может ужиться с рыночной экономикой
9. Идеология	Политический плюрализм	Существует единственная обязательная официальная идеология	Доминирует официальная идеология, но допускается наличие других идейных течений

## Демократия

### Условия для возникновения демократии:

- ❖ рыночная экономика, высокая урбанизация, наличие частной собственности;
- ❖ особенности культуры, уровень грамотности населения;
- ❖ многопартийность, развивающееся гражданское общество;
- ❖ законность;
- ❖ отсутствие прямой военой угрозы;
- ❖ социальный плюрализм, высокая доля среднего класса, сглаживание социального неравенства.

### Признаки демократии:

- суверенитет народа (источником власти является народ);
- равенство прав (равноправие граждан);

- принцип большинства при уважении интересов и прав меньшинства. Меньшинство имеет право на оппозицию;
- политический плюрализм;
- система разделения властей;
- гласность, отсутствие цензуры в СМИ;

**Разделение властей** - принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную является основным принципом организации государственной власти в современном демократическом государстве.

**Цель разделения властей** - не допустить узурпации, монополизации власти в рамках одного органа или ведомства, неизбежно ведущей к деспотии, подавлению прав и свобод человека.

**Принципы разделения властей:**

- законодательные, судебные, исполнительные органы самостоятельны, независимы друг от друга;
- чиновник не вправе одновременно занимать должности в разных ветвях власти;
- взаимный контроль, взаимодействие и координация;
- система сдержек и противовесов - закрепленные законодательно меры, не допускающие узурпацию одной ветвью власти всей полноты власти в государстве. В случае выхода одной из властей за пределы своих полномочий, органы других ветвей власти вправе применить соответствующие меры, восстанавливать законность и равновесие властей в государстве.

#### **Реализация принципа сдержек и противовесов в РФ.**

**Президент – не относится ни к одной из ветвей власти:**

- **На Исполнительную власть:**
  - предлагает кандидатуру Председателя Правительства;
  - может отправить в отставку Правительство;
  - издает указы;
  - обладает правом законодательной инициативы.
- **На законодательную власть:**
  - может распустить Гос. Думу;
  - назначает выборы в Гос. Думу;
  - может накладывать Вето на законы.
- **На судебную:**
  - Предлагает кандидатуры судей Конституционного и Верховного судов Сов. Фед.;
  - может осуществлять помилование.

**Гос. Дума и Сов. Фед. – Парламент – законодательная власть:**

- **На исполнительную:**
  - ГД может выразить недоверие правительству;
  - правительство отчитывается перед ГД об исполнении бюджета;
  - ГД утверждает кандидатуру Председателя Правительства;
- **На Судебную:** СФ утверждает кандидатуры Судей В и К Судов, Ген Прокурора.
- **На Президента:**
  - может выдвинуть обвинения против Президента, которые должен поддержать СФ;
  - может отложить вето Президента большинством голосов.

**Конституционный и Верховный Суды - Судебная власть:**

- **на законодательную:** рассматривает принимаемые законы на соответствие Конституции РФ, имеют право законодательной инициативы по вопросу их ведения;
- **на исполнительную:** проверка указов и постановление на соответствие Конституции РФ;
- **на Президента:** проверяет указы Президента на соответствие Конституции РФ.

**Правительство РФ – Исполнительная:**

- **на законодательную:** издает постановления, обладает правом законодательной инициативы;
- **на законодательную** – ряд законопроектов должны быть рассмотрены в Правительстве.

### **Виды демократии:**

**Прямая.** Граждане сами участвуют непосредственно в подготовке и принятии политических решений.

**Плебисцитная.** Граждане могут только поддержать или отвергнуть предлагаемое решение (выборы, референдум).

**Представительная.** Граждане принимают участие в политической жизни через своих представителей - депутатов.

### **Возможна ли прямая демократия?**

#### **«За»**

- ✓ Высокий образовательный уровень граждан.
- ✓ Высокая степень политической активности.
- ✓ Развитые институты ГО.
- ✓ Интернет-технологии.

#### **«Против»**

- ✓ Слишком большая численность населения.
- ✓ Необходимо обладать юридическим образованием для принятия сложных решений.
- ✓ Разные соц. группы имеют разные интересы и трудно будет примирить их.

#### **Итог:**

Прямая демократия возможна, НО!

При решении локальных (местных) вопросов:

Жителей деревни или поселка, участников ТСЖ.